|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**  **«НУКУТСКИЙ РАЙОН»** |
|  |
|  |

**АКТ № 07-А**

**"22"июня 2020 года п. Новонукутский**

**по результатам проверки по вопросу законного и результативного (экономного и эффективного) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий проектов народных инициатив в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года в МО «Хадахан».**

**1. Основания для проведения контрольного мероприятия:** пункт 4 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ *«Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»*; план деятельности Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район» на 2020 год, утвержденный председателем Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район» от 27.12.2019г.; распоряжение председателя Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район» от 16.05.2020 года № 25-П «О проведении контрольного мероприятия целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2018-2019 годы и истекший период 2020 года».

**2. Предмет контрольного мероприятия:**

-федеральные законодательные и иные нормативные правовые акты, законодательные и иные нормативные правовые акты Иркутской области, нормативные правовые акты муниципального образования – «Хадахан», приказы, распоряжения и методические указания, регламентирующие отношения по формированию, предоставлению, использования бюджетных средств на реализацию мероприятий проектов народных инициатив; учету расходов;

-деятельность объектов контрольного мероприятия по формированию и использованию бюджетных средств на реализацию мероприятий проектов народных инициатив;

-соглашения о предоставлении субсидий муниципальному образованию «Хадахан», платежные документы, контракты, договоры, бухгалтерская отчетность, статистическая и иная отчетность, первичные учетные документы по предоставлению и использованию бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий проектов народных инициатив.

**3. Объекты контрольного мероприятия:** Администрация муниципального образования «Хадахан», (МКУ «КДЦ» МО «Хадахан» ).

**4. Цели контрольного мероприятия:** проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

**5. Проверяемый период деятельности:** 2018 -2019 годы и истекший период 2020 года.

**6. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 29.05.2020г. по 22.06.2020 г.

**7.** Настоящий акт подготовлен на основании проведения контрольного мероприятия «Целевое и эффективное использование средств областного и местного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня народных инициатив на 2018-2019 годы и истекший период 2020 года в МО «Хадахан».

В акт включены материалы, составленные по результатам проверок получателей бюджетных средств: МКУ КДЦ МО «Хадахан» и Администрации МО «Хадахан».

В результате контрольного мероприятия установлено **следующее:**

**Общие сведения за 2018 год**

В целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив в соответствии с подпрограммой «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы» государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, Законом Иркутской области от 18.12.2017 года №98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов», Постановлением Правительства Иркутской области от 30.01.2018 года № 45-пп утверждено «*Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2018 год» (далее Положение)*.

В соответствии с п. 5 Положения в приложении №1 утвержден перечень муниципальных образований соответствующих критериям отбора муниципальных образований для предоставления субсидий. Муниципальное образование «Хадахан» включено в данный перечень под порядковым № 425.

Критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий из областного бюджета установлены п.4 Положения, которыми являются:

-на территории муниципального образования не должно распространяться действие Закона Иркутской области от 9 июля 2015 года № 68-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан проживающих в рабочем поселке Горно-Чуйский Мамско-Чуйского района Иркутской области» и Закона Иркутской области от 9 июля 2015 года №69-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в рабочем поселке Согдиондон Мамско-Чуйского района Иркутской области»;

-численность постоянного населения муниципального образования по состоянию на 1 января 2017 года должна составлять более 30 человек;

-населенный пункт, входящий в состав территории муниципального образования не упразднен и не признан закрывающимся.

Размер субсидии установлен в пункте под № 425 приложения №2 Положения в размере 379,3 тыс. руб. Расчет объема субсидий определен в соответствии с соотношением численности постоянного населения Иркутской области и численностью населения муниципального образования «Хадахан» по состоянию на 1 января 2017 года и общего объема субсидий.

В соответствии с п.7.Положения органы местного самоуправления, включенные в распределение субсидий, предоставляют в министерство до 15 февраля 2018 следующие документы;

а) обращение Главы местной администрации о предоставление субсидии;

б) перечень проектов народных инициатив, который должен соответствовать следующим требованиям:

-реализация полномочий установленных статьями 14,15,16 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-Ф «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и Законом Иркутской области от 3 ноября 2016 года 396-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения»;

-не включение в перечень мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов муниципальной собственности, выполнению работ по обрезке деревьев, изготовлению паспорта отходов, энергетического обследования объектов, схем тепло-водоснабжения и водоотведения, разработке проектной документации (за исключением проектной документации на бурение скважин), формированию зон санитарной защиты скважин, получению лицензии на пользование участком недр, приобретению программного обеспечения, мебели и легковых автомобилей для местных администраций, оргтехники, спец.техники, ремонту зданий местных администраций и муниципального жилого фонда;

-период реализации мероприятий, включенных в перечень до 29 декабря 2018 года;

-отсутствие мероприятий в государственных программах Иркутской области;

-финансирование каждого мероприятия за счет средств субсидий из областного и местного бюджетов;

-определение объема финансирования мероприятий за счет средств областного бюджета согласно приложения «№2 к Положению (п.6) и средств бюджета сельского поселения, но не менее 1% общего объема финансирования мероприятий(п.15.3 Положения);

в) документы об одобрении перечня по итогам проведенных в 2018 году сходами граждан;

г) копии документов, подтверждающих право собственности муниципального образования на имущество, включая земельные участки, предназначенное для реализации мероприятий.

В соответствии с предоставленными документами Министерство экономического развития Иркутской области в срок до 29 марта 2018 года:

- с учетом заключений органов государственной власти Иркутской области принимает решение о включении либо об отказе во включение мероприятий в сводный перечень;

- утверждает сводный перечень;

- принимает решение о предоставлении субсидий либо об отказе в предоставлении субсидий.

Сводный перечень проектов народных инициатив Иркутской области на 2018 год утвержден распоряжением Министра экономического развития Иркутской области Орачевским Е.А. 27.03.2018 года № 27-мр. Сводным перечнем муниципальному образованию «Хадахан» утверждены следующие мероприятия с объемами финансирования за счет субсидии из областного бюджета:

руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование мероприятия | всего финансирование | в т.ч. | |
| обл.б-т | мест.б-т |
| 1. | Приобретение сценических костюмов для МКУ «КДЦ» МО «Хадахан» в с. Хадахан | 121250,00 | 120037,47 | 1212,53 |
| 2. | Приобретение музыкальной аппаратуры для МКУ «КДЦ» МО «Хадахан» в с. Хадахан | 44390,00 | 43946,09 | 443,91 |
| 3. | Текущий ремонт стел (2 комплекта) демонтаж, монтаж конструкций, изготовление рекламных конструкций, транспортные услуги | 217491,40 | 215316,96 | 2174,96 |
|  | **ИТОГО:** | **383131,40** | **379300,00** | **3831,40** |

В соответствии с п.15.3 *Положения о предоставлении и расходовании в 2018 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив*, утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 30.01.2018 года № 45-пп, процент софинансирования перечня из местного бюджета составил в 2018 году 1,0 % или 3831,40руб.

Одним из условий предоставления субсидий из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив является реализация мероприятий в отношении имущества (земельных участков), находящегося в муниципальной собственности или пользовании муниципального образования.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что имущество, предназначенное для реализации мероприятий проектов народных инициатив, находится в муниципальной собственности и отражено в реестре муниципального имущества МО «Хадахан»:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Объект мероприятий перечня проектов народных инициатив | земельный участок (кадастровый номер) |
| 1. | Земельный участок, земли особо охраняемых территорий и объектов для размещения стелы | 85:04:070302:372 |
| 2. | Земельный участок, земли особо охраняемых территорий и объектов для размещения стелы | 85:04:070307:477 |
| 3. | Нежилое одноэтажное здание для размещения культурно-досугового объекта | 85:04:070201:396 |
| 4. | Нежилое помещение, двухэтажное здание для размещения культурно-досугового объекта | 85:04:070101:725 |

Министерством экономического развития Иркутской области бюджетные назначения по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив доведены до муниципального образования «Хадахан» 27.02.2018г. в сумме 379300,0 руб. (уведомление о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение из областного бюджета на 2018 год от 27.02.2018 № 831-07/426-П ).

Между Администрацией муниципального образования «Хадахан» и Министерством экономического развития Иркутской области заключено Соглашение от 27.03.2018г № 05-62-45/18-62-7 о предоставлении Министерством экономического развития в 2018 году из областного бюджета бюджету муниципального образования «Хадахан» субсидии в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными Министерству, как получателю средств областного бюджета, по кодам классификации расходов бюджетов РФ: код главного распорядителя средств областного бюджета 831, раздел 14, подраздел 03, целевая статья 7110172370, вид расходов 521 размере 379300,0 руб.в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

Статьей 65 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что финансирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами. Согласно ч.1 ст.86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст.87 Бюджетного кодекса РФ).

Постановлением Администрации МО «Хадахан» № 13/1 от 15 февраля 2018 года «Об установлении расходных обязательств и о порядке организации работы по реализации проектов мероприятий народных инициатив муниципального образования «Хадахан» в 2018 году» установлено следующее:

-что к расходным обязательством муниципального образования относится финансирование мероприятий народных инициатив согласно перечня проектов народных инициатив (п.1);

- размер расходного обязательства за счет средств муниципального образования «Хадахан» составил 3831,40 руб., за счет средств областного бюджета - 379300,00 руб.(п.2),

- назначены ответственные лица Администрации и установлены сроки исполнения мероприятий;

-утвержден порядок организации работы по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив и расходования бюджетных средств (п.3).

Необходимо отметить, что Постановление Администрации МО «Хадахан» №13/1 от 15 февраля 2018 года является муниципальными правовым актом, в соответствии ч.3 ст. 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ *«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,* ст.54 Устава МО «Хадахан»  **опубликован (обнародован)** на официальном сайте Администрации МО «Хадахан» и в печатном издании муниципального образования «Хадаханский вестник».

**Перечень проектов народных инициатив на 2018 год**

В реестре расходных обязательств МО «Хадахан», ведение которого обязательно в силу статьи 87 Бюджетного кодекса РФ, в качестве основания возникновения расходных

обязательств, принятых в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив на общую сумму 383131,40,00 руб., сделана ссылка на принятый нормативный правовой акт - Постановление Администрации МО «Хадахан» №13/1 от 15 февраля 2018 года в результате которых возникли расходные обязательства.

В доходной части местного бюджета на 2018 год поступление субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 383131,40 руб. отражены по коду бюджетной классификации 2 02 29999 00 0000 151 «Прочие субсидии бюджетам сельских поселений ».

В расходной части бюджета МО «Хадахан» на 2018 год бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий перечня народных инициатив отражены в сумме 383131,40 руб.

( в т.ч. за счет средств местного бюджета в размере 3831,40 руб.) в т.ч.;

-по разделу 05 (коммунальное хозяйство) – 217494,40 руб.;

-по разделу 08(культура) -165640,0 руб.

Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 2018 год бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, использованы в полном объеме.

В общем объеме расходов на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2018 году расходы предусмотрены по разделам: 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 217491,40 руб., 08 «Культура, кинематография» - 1165640,0,00 руб.

**Проверка использования средств, анализ заключенных в 2018 году**

**муниципальных контрактов и договоров**

При проверке фактического использования средств за 2018 год было установлено следующее.

**1. Текущий ремонт стел (2 комплекта) демонтаж, монтаж конструкций, изготовление рекламных конструкций, транспортные услуги.**

В целях реализации данного мероприятия заключены договора подряда:

- №125 от 28 ноября 2018 года с ООО «Наружная реклама» на изготовление рекламных конструкций на сумму 98825,40 руб. Оплата произведена на основании выставленного счета на оплату № 511 от 18 декабря 2018 года и произведена платежным поручением №479650 от 21.12. 2018 года в размере 98825,40 руб.;

- №Е-2109 от 28 ноября 2018 года с Шеметовым М.Г. на оказание транспортных услуг на сумму 38400,00 руб. Оплата произведена на основании выставленного счета № 51 от 18 декабря 2018 г. платежным поручением № 479649 от 21.12. 2018 года;

- № 20/09-1 от 28.11.2018 г. с ООО «Кит-2» на выполнение работ по демонтажу и утилизации пришедших в негодность конструкций на «Стеле МО «Хадахан», по монтажу конструкций (информационное поле и герб) «Стела МО «Хадахан» на сумму 80266,00 руб. Оплата произведена на основании счета № 180 от 18 декабря 2018 г. платежным поручением № 479648 от 21.12.2018 г. в размере 80266,0 руб.

В соответствии с п.1.4. ст.93 ФЗ-44 от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» (с учетом изменений и дополнений) закупки осуществлены у единственного поставщика (до 100000,00 руб.).

Стелы включены в реестр муниципального имущества МО «Хадахан», поставлены на кадастровый учет, номер и дата государственной регистрации права собственности от 03.10.2018 года № 85:04:070307:367, от 19.11.2018 г. № 85:04:070302:373.

**2. Приобретение сценических костюмов для МКУ «КДЦ» МО «Хадахан» с.Хадахан.**

В целях реализации мероприятия заключены следующие договоры:

- договор б/н от 04.12.2018 года с ИП Дацюк Виктория Александровна на продажу женских сценических костюмов в количестве 5 шт. на сумму 40000,00 руб. Оплата произведена на основании счета № 62 от 4.12.2018 г. платежным поручением № 479734 от 21 декабря 2018 года в размере 40000,0 рублей:

- договор б/н от 27.11.2018 г. с ИП Дацюк Виктория Александровна на продажу женских вокальных костюмов в количестве 10 шт. и мужские галстуки в количестве 5 шт. на сумму 81250,0 рублей. Оплата произведена на основании счета № 17 от 27 ноября 2018 г. платежным поручением № 479733 от 21.12.2018 г. в размере 81250,0 рублей.

В соответствии с п.1.4. ст.93 ФЗ-44 от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» (с учетом изменений и дополнений) закупки осуществлены у единственного поставщика (до 100000,00 руб.). Нарушений сроков не установлено.

**3. Приобретение музыкальной аппаратуры для МКУ «КДЦ МО «Хадахан» в с. Хадахан.**

В целях реализации данного мероприятия был заключен договор поставки № УТСМ0000058 от 29.11.2018 г. с ООО «СибМузТорг» на сумму 44390,0 руб. предметом договора являлось: Поставщик обязуется поставить, а Покупатель принять и оплатить товар в установленный договором срок, качество Товара должно соответствовать ГОСТ,ТУ.

Согласно товарной накладной № УТСМ0000125 от 29.11.2018 г. был приобретен следующий товар:

- акустическая система активная, усил. класса D 1800 Вт, МРЗ плеер USB/SD/Bluetooth – 27980,0 руб.;

- стойка тренога под колонку Tempo SPS300.высота1,5-2,2 м, диаметр штанги 35мм, до 70 кг -6400,0 руб.;

- радиосистема одноканальная с ручным передатчиком- 5200,0 руб.;

- микр. Кабель, XLR –XLR. 1 метр -510,0 руб.;

- кардиоидный вокальный микрофон с выключателем -4300,0 руб.

За поставленный товар Покупателем была произведена оплата платежным поручением № 479732 от 21.12.2018 г. в размере 44390,0 рублей.

Приобретенные сценические костюмы и музыкальная аппаратура для МКУ «КДЦ МО «Хадахан» приняты к учету и включены в реестр муниципального имущества МО «Хадахан» на основании распоряжения главы МО «Хадахан» № 36 от 18 декабря 2018 г.

Здание «КДЦ» МО «Хадахан передано в муниципальную собственность муниципальным образованием «Нукутский район» муниципальному образованию «Хадахан» на основании распоряжения Правительства Иркутской области №328-рп от 20 июня 2017 года «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием «Нукутский район» и отдельными муниципальными образованиями, входящими в его границы». Включено в реестр муниципального имущества МО «Хадахан».

Кадастровый номер и дата государственной регистрации права собственности от 30.10.2017 года № 85:04:070201:396.

**2019 год.**

В целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив, в соответствии с подпрограммой «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы» государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, Постановлением Правительства Иркутской области от 14.02.2019 года № 108-пп утверждено «*Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2019 год» (далее Положение)*.

В соответствии с п. 5 Положения в приложении №1 утвержден перечень муниципальных образований соответствующих критериям отбора для предоставления субсидий. Муниципальное образование «Хадахан» включено в данный перечень под порядковым № 425.

Критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий установлены в 2019 году остались на уровне 2018 года (п.4 Положения).

Размер субсидий утвержден в приложении № 2 Положения под порядковым № 425. Муниципальному образованию «Хадахан» субсидия предусмотрена в размере 380400,0 руб. Расчет объема субсидий определен в соответствии с соотношением численности постоянного населения Иркутской области и численностью населения муниципального образования «Хадахан» по состоянию на 1 января 2018 года и общего объема субсидий.

В соответствии с п .9 Положения органы местного самоуправления, включенные в распределение субсидий, предоставляют в министерство до 1 марта года предоставления субсидий следующие документы;

а) заявку по форме в соответствии с приложением 4 к Положению;

б) документы об одобрении мероприятий по итогам проведенных сходов граждан:

в) заверенные в установленном порядке копии документов, подтверждающих право собственности муниципального образования на имущество, включая земельные участки, предназначенное для реализации мероприятий;

г) выписку из сводной бюджетной росписи местного бюджета, содержащую сведения о наличии в местном бюджете бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий

В соответствии с предоставленными документами Министерство экономического развития Иркутской области в срок до 22 марта предоставления субсидий принимает решение о включении либо об отказе во включение мероприятий в сводный перечень.

Министерство экономического развития Иркутской области до 11 марта года предоставления субсидий формирует сводную заявку и направляют ее на рассмотрение в исполнительные органы государственной власти Иркутской области, которые до 15 марта года предоставления субсидий рассматривают сводную заявку и направляют в Министерство экономического развития Иркутской области заключение о соответствии либо не соответствии сводной заявки требованиям, установленными абзацами вторым, четвертым подпункта 2 пункта 8 Положения.

Министерство до 22 марта года предоставления субсидий с учетом заключений исполнительных органов государственной власти Иркутской области принимает решение о предоставлении субсидии либо об отказе в предоставлении субсидии. Распоряжением Министерства экономического развития Иркутской области №62-36-мр от 21 марта 2019 года в приложение №1 муниципальному образованию «Хадахан» установлена субсидия в размере 380400,00 руб.

Утверждены следующие мероприятия:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Объект мероприятий перечня проектов народных инициатив | возникновение права собственности | земельный участок (дата и кадастровый номер) |
| 1. | Приобретение оборудования для детской игровой площадки в д. Мельхитуй, ул. Новая,8 | отсутствует | 20.01.2017  85:04:070201:550 |
| 2. | Благоустройство территории памятника ветеранам ВОВ с. Хадахан, ул. Школьная,14 | в стадии оформления | 18.02.2019  85:04:070101:1187 |
| 3. | Приобретение противопожарного инвентаря на автомашину КО-503В-2 |  |  |

Министерством экономического развития Иркутской области бюджетные назначения по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив доведены до муниципального образования «Хадахан» 25 февраля 2019 года в сумме 380400,00 руб. (уведомление по расчетам между бюджетами №5785 от 25.02.2019 года).

Между Администрацией муниципального образования «Хадахан» и Министерством экономического развития Иркутской области заключено Соглашение от 28.03.2019г № 05-62-48/19-7, о предоставлении Министерством экономического развития в 2019 году из областного бюджета бюджету муниципального образования «Хадахан» субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными Министерству, как получателю средств областного бюджета, по кодам классификации расходов бюджетов РФ: код главного распорядителя средств областного бюджета 831, раздел 14, подраздел 03, целевая статья 7110172370, вид расходов 521 в рамках подпрограммы «Государственная политик в сфере экономического развития Иркутской области» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019-2024 годы в размере 280400,0 руб. в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

Статьей 65 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что финансирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами. Согласно ч.1. ст.86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст.87 Бюджетного кодекса РФ).

Постановлением Администрации МО «Хадахан» № 1 от 14 февраля 2019 года «Об утверждении мероприятий перечня проектов народных инициатив, порядка организации работы по реализации и расходованию бюджетных средств в 2019 году» установлены:

-что к расходным обязательством муниципального образования относится финансирование мероприятий народных инициатив согласно перечня проектов народных инициатив ;

- размер расходного обязательства за счет средств муниципального образования «Хадахан» составил 15850,00 руб., за счет средств областного бюджета - 380400,00 руб.,

- назначены ответственные лица Администрации и установлены сроки исполнения мероприятий;

-утвержден Порядок организации работы по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив и расходования бюджетных средств на территории муниципального образования «Хадахан».

Необходимо отметить, что Постановление Администрации МО «Хадахан» № 1 от 14 февраля 2019 года является муниципальным правовым актом, в соответствии ч.3 ст. 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ *«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,* ст.46 Устава МО «Хадахан»  **опубликовано (обнародовано)** на официальном сайте Администрации МО «Хадахан» и в печатном издании муниципального образования «Хадаханский вестник».

**Перечень проектов народных инициатив на 2019 год**

В реестре расходных обязательств МО «Хадахан», ведение которого обязательно в силу статьи 87 Бюджетного кодекса РФ, в качестве основания возникновения расходных

обязательств, принятых в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив на общую сумму 396250,00 руб., сделана ссылка на принятый нормативный правовой акт Постановление Администрации МО «Хадахан» № 1 от 14 февраля 2019 года «Об установлении расходных обязательств и о порядке организации работы по реализации мероприятий проектов народных инициатив муниципального образования

«Хадахан» в 2019 году» в результате которых возникли расходные обязательства.

В доходной части местного бюджета на 2019 год поступление субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 396250,00 руб. отражены по коду бюджетной классификации 2 02 29999 10 0000 150 «Прочие субсидии бюджетам сельских поселен».

В расходной части бюджета МО «Хадахан» на 2019 год бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий перечня народных инициатив отражены в сумме 396250,00 руб. (в т.ч. за счет средств местного бюджета в размере 15850,00 руб.).

На момент проверки бюджетные средства, выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив освоены по следующим мероприятиям:

**1. Приобретение оборудования для детской игровой площадки в д. Мельхитуй, ул. Новая,8.**

В целях реализации мероприятия МО «Хадахан» заключен муниципальный контракт № 196 от 22 июля 2019 года с ИП Захаров Виктор Алексеевич на передачу оборудования для детской площадки в количестве одного комплекта на общую сумму 99900,0 рублей Сроки выполнения контракта возникают с момента заключения контракта, и действуют по 31.12.2019 года включительно, в части расчетов – до полного их завершения.

В соответствии с актом приемки-передачи товара № 196 от 26 августа 2019 г. Поставщик передал, а Покупатель принял следующие товары:

- горка- 1 шт.- 18000,0 рублей;

-карусель-1 шт.- 16000,0 рублей;

-качели одинарные – 1 шт.- 14000,0 рублей;

-качалка балансир -1 шт.- 12000,0 рублей;

-песочница -1 шт. – 8000,0 рублей;

-лавочка – 1 шт.- 3900,0 рублей;

-баскетбольный щит – 1 шт.- 6000,0 рублей;

- баскетбольный щит- 1 шт.- 6000,0 рублей;

- рукоход – 1 шт.- 8000,0 рублей;

- шведская стенка с турником – 1 шт.- 4000,0 рублей;

- лиана – 1 шт. – 4000,0 рублей.

Итого: 99900,0 рублей.

Оплата произведена платежным поручением № 683031 от 24 октября 2019 года согласно счета на оплату № 196 от 2 сентября 2019 года в размере 99900,0 рублей или в полном объеме.

В соответствии с п.1.4. ст.93 ФЗ-44 от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» (с учетом изменений и дополнений) закупки осуществлены у единственного поставщика (до 100000,00руб.). Приобретенное оборудование включено в реестр муниципального имущества МО «Хадахан» и отражено в бухгалтерском учете.

На момент проведения проверки, земельный участок, выделенный для размещения детской игровой площадки, расположенной по адресу: Иркутская обл., Нукутский район, д. Мельхитуй, ул. Новая,8 в соответствии с Приказом Министерства экономического развития РФ от 30 августа 2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» отражен в реестре муниципального имущества МО «Хадахан», имеет кадастровый номер 85:04:070201:550.

Муниципальным образованием «Хадахан» при принятии оборудования для детской игровой площадки, его монтажу и установке, а также при дальнейшей его эксплуатации не соблюдались Национальные стандарты РФ ГОСТ Р 52301-2004 «Оборудование детских игровых площадок. Безопасность при эксплуатации. Общие требования» (далее –Стандарты). Так, в соответствии с п.14.1 Стандартов монтаж детского игрового комплекса может проводиться предприятием-изготовителем или другим юридическими и физическими лицами, располагающими необходимой для этого материально-технической базой и квалификацией. С устного объяснения специалиста МО «Хадахан» монтаж и установка детской игровой площадки осуществлялись силами местного населения.

В МО «Хадахан» закупившем и установившем детскую игровую площадку принято постановление администрации МО «Хадахан» № 137 от 17 октября 2019 г. «О мерах по обеспечению безопасности на детских игровых и спортивных площадках и о назначении ответственного лица за осмотр площадок на территории муниципального образования «Хадахан», устанавливающий правила эксплуатации и технического обслуживания детских площадок. Также на основании указанного постановления, ответственным за эксплуатацию детской игровой площадки в д. Мельхитуй, ул.Новая,8 назначен староста д. Мельхитуй Сундеев Евгений Николаевич.

МО «Хадахан» представлены фото, из чего следует, что детская игровая площадка функционирует, земельный участок, на котором расположена площадка огорожен, но отсутствуют информационные листы, устанавливающие правила эксплуатации площадки.

. **2. Благоустройство территории памятника ветеранам ВОВ, с. Хадахан, ул. Школьная,14.**

В соответствии с ст.15 БК РФ, ст. 209 Гражданского кодекса РФ, ст.51 ФЗ № 131-ФЗ исключается право поселения размещать какие-либо объекты, приобретения в рамках реализации народных инициатив на земельных участках, не являющиеся собственностью поселения.

Проверкой установлено, что правообладателем земельного участка по адресу Иркутская область, Нукутский район, с. Хадахан, ул. Школьная,14, на котором расположен памятник является администрация муниципального образования Хахадан, что подтверждается выпиской из ЕГРН, земельный участок числится в реестре муниципального имущества и имеет кадастровый номер 85:04:070101:1187.

В целях реализации данного мероприятия МО «Хадахан» заключены следующие договоры: договор купли продажи б/н от 25 сентября 2019 года с ИП Бадалов Эхтибар Сайяф на сумму 23340,0 руб.; договор б/н на оказание услуг по доставке с ИП Мамцемлидзе Р.А. на сумму 5650,0 руб.; муниципальный контракт на поставку металлических ограждений с ИП Мамцемлидзе Р.А. на сумму 237360,0 руб., общая сумма составила 266350,0 руб. Оплата произведена платежными поручениями: №325821 от 27.09.2019 г. в размере 23340,0 руб., № 325820 от 27.09.2019 г. в размере 5650,0 руб., № 529880 от 07.08.2019 г. в размере 118680,0 руб., № 199730 от 20.09.2019 г. в размере 118680,0 руб. на общую сумму 266350,0 руб. или в полном объеме.

В соответствии с ст.14 ФЗ 131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления» к полномочиям органов местного самоуправления относится владение, использование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Таким образом, местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств, возникающих в рамках реализации полномочий органов местного самоуправления, т.е. проведение мероприятий возможно только, если этот объект является собственностью муниципального образования. На момент проведения проверки памятник не был оформлен в собственность, т.е. у МО «Хадахан» отсутствовало право на проведение указанного мероприятия.

В данное время документы по оформлению памятника в муниципальную собственность находятся в стадии разработки.

На момент проведения контрольного мероприятия работы по благоустройству территории памятника ветеранам ВОВ, с. Хадахан, ул. Школьная,14 проведены (фото прилагается).

**3. Приобретение противопожарного инвентаря на автомашину КО-503В-2**

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что автомашина КО-503В-2 включена в реестр муниципального имущества МО «Хадахан» с балансовой стоимостью 671000,0 руб., находится в эксплуатации.

В целях реализации данного мероприятия МО «Хадахан» заключен договор № 246/2019 от 11 ноября 2019 года с ООО «Агентство пожарной безопасности» на поставку товара в области обеспечения пожарной безопасности в соответствии со спецификацией, включающая в себя:

- мотопомпа бензиновая, CHAMPION GP-50 600л/мин- 1 шт.- 23980,0 руб.;

- рукава пожарные напорные скатка 20+\_1 м. В сборе с ГР-50 РПМ (В)-50-1.6-М-У1- 2 шт. 4200,0 руб.;

- ствол пожарный РПС-50 – 1 шт. -1700,0 руб.;

- головка Цапковая соединительная ГЦ-50- 1 шт.- 120,0 руб.

Итого: 30000,0 рублей.

В соответствии с п. 1.1 Договора и товарной накладной № 203 от 20.11.2019 г. товар поставлен в полном объеме (фото прилагается).

Согласно п.2.2 Договора оплата произведена платежным поручением №212024 от 22 ноября 2019 года в размере 30000,0 руб.

У Заказчика к Подрядчику претензии отсутствуют.

**Перечень народных инициатив на 2020 год**

В целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив, в соответствии с подпрограммой «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы» государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, Постановлением Правительства Иркутской области от 14.02.2019 года № 108-пп утверждено «*Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2019 год» (далее Положение)*.

В соответствии с п. 5 Положения в приложении №1 утвержден перечень муниципальных образований соответствующих критериям отбора для предоставления субсидий. Муниципальное образование «Хадахан» включено в данный перечень под порядковым № 425.

Критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий установлены в 2020 году остались на уровне 2018 года (п.4 Положения).

Размер субсидий утвержден в приложении № 2 Положения под порядковым № 425. Муниципальному образованию «Хадахан» субсидия предусмотрена в размере 675700,0 руб. Расчет объема субсидий определен в соответствии с соотношением численности постоянного населения Иркутской области и численностью населения муниципального образования «Хадахан» по состоянию на 1 января 2019 года и общего объема субсидий.

В соответствии с п .9 Положения органы местного самоуправления, включенные в распределение субсидий, предоставляют в министерство до 1 марта года предоставления субсидий следующие документы;

а) заявку по форме в соответствии с приложением 4 к Положению;

б) документы об одобрении мероприятий по итогам проведенных сходов граждан:

в) заверенные в установленном порядке копии документов, подтверждающих право собственности муниципального образования на имущество, включая земельные участки, предназначенное для реализации мероприятий;

г) выписку из сводной бюджетной росписи местного бюджета, содержащую сведения о наличии в местном бюджете бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий

В соответствии с предоставленными документами Министерство экономического развития Иркутской области в срок до 22 марта предоставления субсидий принимает решение о включении либо об отказе во включение мероприятий в сводный перечень.

Министерство экономического развития Иркутской области до 11 марта года предоставления субсидий формирует сводную заявку и направляют ее на рассмотрение в исполнительные органы государственной власти Иркутской области, которые до 15 марта года предоставления субсидий рассматривают сводную заявку и направляют в Министерство экономического развития Иркутской области заключение о соответствии либо не соответствии сводной заявки требованиям, установленными абзацами вторым, четвертым подпункта 2 пункта 8 Положения.

Министерство до 22 марта года предоставления субсидий с учетом заключений исполнительных органов государственной власти Иркутской области принимает решение о предоставлении субсидии либо об отказе в предоставлении субсидии. Министерством экономического развития Иркутской области муниципальному образованию «Хадахан» установлена субсидия в размере 675700,00 руб.

Утверждены следующие мероприятия:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование мероприятия | Сумма, руб.  в т.ч. мест.б-т | |
| 1. | Приобретение вакуумной бочки для спецмашины | 130000,0 | 5208,13 |
| 2. | Приобретение пиломатериала и устройство ограждения кладбища в д. Мельхитуй | 20000,0 | 801,25 |
| 3. | Приобретение, доставка и установка оборудования для детской игровой площадки в с. Хадахан, д.Мельхитуй | 273000,0 | 10937,06 |
| 4. | Приобретение костюмов для сельского клуба д. Мельхитуй | 120000,0 | 4807,50 |
| 5. | Приобретение и монтаж светодиодных светильников и кронштейнов для уличного освещения по ул. Солнечная от дома № 1 до дома № 21, ул. Тугутова от дома № 1 до дома № 27 с. Хадахан, по ул. Молодежная от дома № 1 до дома № 12, по ул. Школьная от дома № 1 до дома № 12 д. Мельхитуй | 135900,0 | 5444,50 |
| 6. | Приобретение швейной машинки для МКУ «КДЦ МО» «Хадахан» в с. Хадахан | 25000,0 | 1001,56 |
| Итого: | | 703900,0 | 28200,0 |

Министерством экономического развития Иркутской области бюджетные назначения по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив доведены до муниципального образования «Хадахан» 19 июня 2020 года в сумме 675700,00 руб. (уведомление по расчетам между бюджетами №3559 от 16.06.2020 года).

Между Администрацией муниципального образования «Хадахан» и Министерством экономического развития Иркутской области заключено Соглашение от 12.02.2020г № 05-62-38/20-7, о предоставлении Министерством экономического развития в 2020 году из областного бюджета бюджету муниципального образования «Хадахан» субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными Министерству, как получателю средств областного бюджета, по кодам классификации расходов бюджетов РФ: код главного распорядителя средств областного бюджета 831, раздел 14, подраздел 03, целевая статья 7110172370, вид расходов 521 в рамках подпрограммы «Государственная политик в сфере экономического развития Иркутской области» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019-2024 годы в размере 675700,0 руб. в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

На момент проведения проверки бюджетные средства на счет администрации МО «Хадахан» не поступали, соответственно запланированные мероприятия еще не были проведены.

**Выводы и рекомендации:**

Проект «Народные инициативы» действует в Иркутской области с 2011 года. За время своего существования данный проект позволил решить проблемы и пожелания, обозначенные жителями поселения.

Объем финансирования мероприятий в рамках проекта «Народные инициативы» с учетом поступления средств субсидии из областного бюджета и софинансирования из местного бюджета за 2018 год составил – 383131,40 руб., в 2019 году – 396250,0 руб., в 2020 году субсидия еще не поступила.

1.Средства субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2018-2019 годы, предоставленные муниципальному образованию «Хадахан» из фонда софинансирования расходов Иркутской области использованы в полном объеме и в установленный положением срок.

2. Муниципальным образованием «Хадахан» при принятии оборудования для игровой площадки, его монтажу и установке, а также при дальнейшей его эксплуатации не соблюдались Национальные стандарты РФ ГОСТ Р 52301-2004 «Оборудование детских игровых площадок. Безопасность при эксплуатации. Общие требования». В соответствии с п.14.1 Стандартов монтаж детского игрового комплекса может проводиться предприятием-изготовителем или другим юридическими и физическими лицами, располагающими необходимой для этого материально-технической базой и квалификацией. МО «Хадахан» детскую игровую площадку установили своими силами. Кроме того отсутствуют информационные листы, устанавливающие правила эксплуатации площадки.

3. Местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств, возникающих в рамках реализации полномочий органов местного самоуправления, т.е. проведение мероприятий возможно только, если этот объект является собственностью муниципального образования. На момент проведения проверки памятник не был оформлен в собственность муниципального образования, тем самым нарушена статья 14 ФЗ № 131-ФЗ.

4. Администрации МО «Хадахан» проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению отмеченных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков.

Информацию по устранению недостатков, указанных в настоящем акте предоставить в Контрольно-счетную комиссию МО «Нукутский район» в срок до 22 июля 2020 г.

Председатель Контрольно-счетной комиссии

МО «Нукутский район» М.А.Николаева